**ANTALYA KENT KONSEYİ**

**AFET VE KRİZ YÖNETİMİ ÇALIŞMA GRUBU**

**AFET PLANLAMASI, YÖNETİM VE KOORDİNASYONU, MANAVGAT YANGINI**

**TOPLUMSAL ÖRGÜTLENME**

**(MART 2022)**

Ülkemiz 2021 yazında afet boyutunda yangınlara maruz kalmış olup, Antalya Manavgat orman yangını da bu yangınların en önemlisini teşkil etmiştir. Bu yangından çıkarılması gereken önemli dersler vardır. Afet boyutunda olan bu yangının Afetler açısından olumlu veya olumsuz yönleri, Afet planlaması ve insan kaynakları açısından değerlendirilmesi, alet, teçhizat ve malzeme açısından değerlendirilmesi ve afet yönetimi ve koordinasyonu açısından değerlendirilmesi büyük önem taşımaktadır. Konuyu önce ideal olarak yapılması gereken afetlerde planlama, insan kaynakları yönetimi ve rantabl değerlendirilmesi ve ideal koordinasyonun sağlanması açısından sonra yaşanan Manavgat yangını açısından değerlendirmek gerekir.

Günümüzdeki tüm teknolojik gelişmelere karşın son yıllarda sosyal, ekonomik ve politik olgular ile birlikte küreselleşmenin de etkisiyle hem nitelik hem de nicelik açısından afetlerin arttığı görülmektedir. Afetlerin ortaya çıkardığı çok yönlü etkilerin önlenebilmesi veya azaltılabilmesi için hazırlık, müdahale, iyileştirme, risk ve zarar azaltma olmak üzere dört aşamadan oluşan afet yönetim döngüsünün iyi yönetilmesi ve afet yönetim döngüsünde görev alan insan kaynağının etkin ve verimli yönetilmesi büyük önem taşımaktadır. İnsan kaynakları yönetimi, örgüt amaçlarını gerçekleştirebilmek için gerekli en uygun insan kaynağını planlamak, seçmek, yerleştirmek, eğitmek ve geliştirmek, güvenliğini sağlamak ve sağlığını korumak işlevlerini içermektedir. Afetlerde insan kaynakları yönetimi süreci de benzer aşamalardan oluşmakta olup, bu aşamalara afetlerde görev alan tüm kişiler dahil edilmelidir. Afet yönetim döngüsünün tüm aşamalarında görev yapacak insan kaynakları arasındaki iletişimin ve iş birliğinin sürekli ve hızlı bir şekilde sağlanması ve sürdürülmesi de başarılı bir afet yönetiminin ön koşulunu oluşturmaktadır.

Afetlerde görev alacak insan kaynağının planlanması büyük önem arz etmektedir. Planlama aşamasında yapılacak işler analiz edilerek iş tanımları oluşturulmakta ve iş gerekleri doğrultusunda bu işleri yapacak kişilerin sayısı ve sahip olması gereken yetkinlikler belirlenmektedir. Afetlerde insan kaynakları planlaması ise meydana gelebilecek tüm afetlerde erken uyarı, afetlere hazırlık, acil müdahale, kurtarma, iyileştirme, risk ve zarar azaltma aşamalarında vatandaşları ve acil müdahale ekiplerini destekleme faaliyetlerini yürütecek insan gücünün nicelik ve nitelik yönünden belirlenmesi ve sağlanması işlevlerini içermektedir. Bu planlama yapılırken afet yönetiminin hedefleri ve stratejileri de göz önünde bulundurulmalıdır. Ayrıca planlama yapılırken, çalışanların kendileri veya yakınlarının afetten etkilenebileceği olasılığına yönelik olarak, yedek insan kaynağı oluşturulmalı ve bu kişilerin görevlerine hazır hale getirilmesi sağlanmalıdır. Kısaca afet durumlarında normal durumdan farklı olarak gerçek personel, yedek personel, ek personel ve yeni personel gereksinimleri planlanmalıdır. Özellikle afetlere hazırlık aşamasında insan kaynakları planlaması tüm kamu ve özel kuruluşların insan gücü kapasitesi ve ulusal afet yönetimi hedefleri, stratejileri ve çevre analizi sonuçları dikkate alınarak yapılmalıdır. Afetlerde insan kaynakları planlama süreci; insan kaynakları uygulamalarını belirleme, insan kaynakları amaçları ve hedeflerini geliştirme, insan kaynakları programını tasarlama ve uygulama, insan kaynakları planlamasının etkinliğini değerlendirme, gözden geçirme ve yeniden odaklanma olarak beş aşamalı olarak ele alınmaktadır. Afet yönetiminde insan kaynakları planlamasına ayrılan zaman, afet meydana geldiğinde kazanılan zamanı gösterdiğinden, büyük öneme sahiptir.

**AFETLERDE GÖREV ALACAK İNSAN KAYNAĞINI SEÇME VE YERLEŞTİRME**

İnsan kaynakları yönetim sürecinde kişi-iş uyumuna başarı ve verimlilik açısından dikkat edilmesi gerekmektedir. Kısa sürede ciddi kayıplara yol açabilen afet durumlarında, işe uygun insan gücünün seçilmesi ve yerleştirilmesi afet yönetiminin başarılı bir şekilde gerçekleşebilmesi için hayati önem taşımaktadır. İş-iş gören uyumunun olmaması durumunda, hedeflere ulaşmada başarısızlık, verimsizlik ve performans düşüklüğü olabileceği gibi çalışanlarda iş doyumu ve motivasyonda azalma, özgüven zedelenmesi gibi durumlar da görülebilmektedir. Afetlerde insan gücü gereksiniminin karşılanmasında hazırlık aşamasında, kurum içi kaynaklarından (afet organizasyonlarında görev yapanlardan), kurum dışı kaynaklardan (diğer kamu ve özel kuruluşlarda görev yapanlar, UMKE vb. organizasyonlar) ve toplumsal kaynaklardan (gönüllüler, sivil toplum kuruluşları vb.) yararlanılabilir. Müdahale aşamasında ise planlanan insan kaynağının yeterli olmaması durumunda, mevcut insan kaynağının en uygun olanlarının görevlendirilmesine gereksinim duyulabilmektedir.

**AFETLERDE GÖREV ALACAK İNSAN KAYNAĞININ EĞİTİM VE GELİŞTİRİLMESİ**

Afet yönetim döngüsünün tüm aşamalarında başarılı olunabilmesi için afet çalışmalarında görev alacak iş görenlerin eğitimi, yetiştirilmesi ve geliştirilmesine gereken önem verilmelidir. Afet ekibinde görev alacakların temel eğitimlerinin yanı sıra hizmet içi eğitim programları, kurs vb. eğitimler ile afetlerdeki görevlerine yönelik sürekli olarak eğitilmeleri gerekmektedir. Bu eğitimlerin sadece kuramsal olmaması, uygulamalı özellikle tatbikat şeklinde pekiştirmeye yönelik yapılandırılmasının, bu konuda yapılan araştırmalarda da belirtildiği gibi afet anında daha başarılı olunmasında etkili olduğu üzerinde durulmaktadır. Ayrıca eğitim programlarının güncel gelişmeler doğrultusunda sürekli olarak yeniden yapılandırılması gerekmektedir. Afet eğitim programları hazırlanırken ekip üyelerinin görevlerine yönelik konuların yanı sıra liderlik, ekip çalışması, motivasyon, çatışma yönetimi, iletişim becerileri, stres yönetimi, zaman yönetimi, iş sağlığı ve güvenliği ve uyulması gereken yasal düzenlemeler vb. konularda da eğitim verilmesi birçok farklı disiplinden gelen kişilerin afet gibi karmaşık durumlarda ekip ruhuyla çalışabilmelerinin sağlanması açısından büyük önem taşımaktadır

**AFETLERDE GÖREV ALACAK İNSAN KAYNAĞININ DEĞERLENDİRİLMESİ**

Afetlerde görev alacak insan gücü verilen eğitimler ile önceden hazırlıklı olunmaya çalışılsa da afet gibi olağanüstü durumlarda nasıl bir tablo ile karşılaşılacağı önceden tahmin edilemediğinden, kişilerin nasıl bir performans göstereceklerini de önceden kestirilemez. Ayrıca afete müdahale eden ekip üyelerinin yaşanan olağanüstü durumda zaman baskısı ve yoğun stres nedeniyle hata yapma eğilimi de artabilmektedir. Dolayısıyla afete müdahale eden ekip üyelerinin performansının değerlendirilmesi, düşük performanslıların eğitim ve geliştirme gereksiniminin giderilmesi, yüksek performanslıların da ödüllendirilmesi açısından önemli veri kaynağı sağlamaktadır. Afetlerde sürecin değerlendirilmesi, ekip lideri, ekipteki diğer üyeler, diğer ilgili birimlerin yöneticileri, afetzedeler tarafından yapılabilmektedir. Afetlere hazırlık, müdahale ve iyileştirme aşamalarına yönelik olarak, farklı değerlendirme ölçütleri önceden belirlenerek, ilgili tüm paydaşların değerlendirmeleri alınmalıdır. Afetlerin planlama aşamasında, kimlerin ve nelerin değerlendirileceği, kimler tarafından değerlendirmenin yapılacağı, hangi değerlendirme ölçütlerinin ve yöntemlerinin kullanılacağı gibi konular planlama aşamasında belirlenmelidir.

**AFETLERDE GÖREV ALAN İNSAN KAYNAĞI ARASINDA İLETİŞİM VE İŞ BİRLİĞİ**

Afetin önlenebilmesi veya zararlarının en aza indirilebilmesi açısından afet yönetiminin tüm aşamalarında görev alan insan gücü arasındaki iletişimin kesintisiz ve hızlı bir şekilde yürütülmesi, iş birliğinin etkili ve başarılı şekilde sürdürülmesi gerekmektedir. Afet ve kriz durumlarında iletişim yönetimi ve koordinasyon ilk kez uluslararası boyutta 1986-Çernobil Kazası ve ulusal boyutta 1999-Marmara Depremi ile gündeme gelmiş ve önem kazanmaya başlamıştır. Afete müdahalede koordinasyon süreci bilgi paylaşımı (kimin nerede olduğunu ve ne yaptığını bilmek), operasyonel koordinasyon (ekiplerin belirli amaçlar etrafında, birlikte hareket etmelerini sağlamak) ve iş birliğinde koordinasyon (belli bir plana dayalı, ortak değer ve uygulamaların yapılmasını sağlamak) olmak üzere çok katmanlı bir yapı gösteren; kitlesel, dinamik, gelişen bir süreçtir. Afet ve kriz durumlarının yarattığı belirsizlik ve olağanüstü durumun oluşturabileceği çatışmaların azaltılması ve özellikle müdahale aşamasının etkinliği için afet iletişim sistemi ve gerekli alt yapı hazırlıklarının, afet ve kriz durumu meydana gelmeden önce oluşturulmalı, işlerliği test edilmeli ve sürekli iyileştirmeler yapılmalıdır. Afet döngüsünün her aşamasında iletişimin hayati öneme sahip olması nedeniyle, afetler meydana geldiğinde hem toplumun hem de görev alan insan gücünün stresinin azaltılması ve afet bölgesinde belirsizlikten kaynaklanan olası kargaşanın önlenmesi acısından haber/bilgi alma gereksinimin en kısa sürede karşılanması gerekmektedir.

**AFETLERDE İNSAN KAYNAKLARI ÖRGÜTLENMESİ**

Günümüzde bütünleşik afet yönetimi, afet öncesi “Risk yönetimi” ve afet sonrası “Kriz yönetimi” anlayışının benimsendiği afet yönetimi politikalarının etkin bir şekilde yürütülmesi, organize ve eşgüdüm içinde faaliyet gösteren bir örgütlenme yapılarıyla gerçekleşebilecektir. Afet yönetiminde rol alan tüm örgütlerin, toplumla entegre olması ve gerek ulusal gerekse uluslararası örgütlerle afet sırası ve sonrasında iş birliği içinde hareket etmesi gerekmektedir. Türkiye’de afet ve acil durumlarında görev alan resmi ve gönüllü birçok örgüt bulunmakta olup bu örgütlerden en çok bilinenlerinin örgütsel yapısı, görev ve sorumlulukları aşağıda kısaca ele alınmıştır.

Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD):

Türkiye’de afet yönetiminin merkezi örgütlenmesini oluşturan AFAD, afet ve acil durumların ulusal yönetiminde doğrudan başbakanlığa bağlı olarak, afet ve acil durumun niteliği ve büyüklüğüne göre Genelkurmay Başkanlığı, İçişleri, Dış işleri, Sağlık, Orman ve Su İşleri ve ilgili diğer bakanlıklar ile birlikte sivil toplum kuruluşlarıyla iş birliğini yürüten tek yetkili kurumdur. AFAD “Bütünleşik Afet Yönetim Sistemi” modelini benimsemiş olup bu model tehlike ve risklerin önceden belirlenmesini, olası zararların önlenmesi veya azaltması yani “Risk Yönetimi” odaklı bir afet yönetim sistemini içermektedir. Ayrıca etkin müdahale ve koordinasyonun sağlanmasını ve afet sonrasında iyileştirme çalışmalarının bir bütünlük içerisinde yürütülmesini de öngörmektedir.

Ulusal Medikal Kurtarma Ekipleri (UMKE):

Türkiye’de ulusal düzeyde arama kurtarma örgütlerinden biri olan UMKE, afete maruz kalmış kişilere doğru ve çabuk müdahale ederek, ölü ve yaralı sayısını kabul edilebilir rakamlara indirgemek amacıyla Sağlık Bakanlığı’nda ‘Acil Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü’ne bağlı olarak 2004 yılında kurulmuştur. UMKE ulusal ve uluslararası her türlü afet ve olağan dışı durumlarda afetzedelere medikal kurtarma hizmeti vermek amacıyla kurulmuş özel donanım ve özel eğitimlere sahip, tamamı sağlık çalışanlarından oluşan ve gönüllük esasına dayanan ekiplerden oluşmaktadır. 19 Yurt içinde 81 ilde yerel olarak çok sayıda trafik kazası, yangın, kayıp, sel, çökme vakalarında UMKE ekipleri yerel AFAD ve itfaiye ekipleri ile eşgüdüm halinde çalışmaktadır.

Arama Kurtarma Derneği (AKUT):

1994 yılında dağda kaybolan iki üniversite öğrencisinin sonuçsuz kalan arama çalışmalarını takiben dağları iyi bilen fakat arama kurtarma konusunda bilgileri sınırlı olan bir grup dağcının bir araya gelmesiyle 1996 yılında “AKUT Arama Kurtarma Derneği” resmi olarak kurulmuştur. 1999 yılı itibariyle Birleşmiş Milletler şemsiyesi altında bulunan Uluslararası Arama Kurtarma Danışma Grubu (INSARAG)’ın üyesi olan AKUT, INSARAG standartlarına göre “Sınıflandırılmış Orta Seviye Ekip” grubunda Türkiye’de bu sertifikayı alan ilk örgüt olmuştur. Bugün ülke genelinde 27 ekip ile halen hizmet vermeye devam etmektedir

Son yıllarda genel ve yerelde AKUT benzeri pek çok dernek kurulmuş ve arama kurtarma çalışmaları yapmaktadır.

Türk Kızılayı:

11 Haziran 1868 tarihinde “Osmanlı Yaralı ve Hasta Askerlere Yardım Cemiyeti” adıyla kurulan Kızılay, savaş alanında yaralanan ya da hastalanan askerlere hiçbir ayrım gözetmeksizin yardım etmek amacıyla kurulmuştur. Halen “afetlerde ve olağan dönemde ihtiyaç sahipleri ve korunmasızlara yönelik yardım sağlamak, toplumda yardımlaşmayı geliştirmek, güvenli kan teminini gerçekleştirmek ve zarar görebilirliği azaltmak” misyonu ile hizmet vermeye devam etmektedir. Türk Kızılayı’nın başlıca görevleri; acil barınma, acil beslenme, acil yardım, kan ve kan ürünleri temini, kısmi acil sağlık ve psiko sosyal yardım konularında destek sağlamaktır.

Türk Silahlı Kuvvetleri:

Türk Silahlı Kuvvetleri (TSK), mevcut hiyerarşik yapısı ve eğitimli personeli ile bütün birliklerini gereksinim duyulduğunda her türlü arama ve kurtarma faaliyetinde etkin ve koordineli bir şekilde kullanabilecek olanaklara ve yetkiye sahiptir. Özellikle arama ve kurtarmaya yönelik TSK bünyesindeki birlikler Doğal Afetler Arama Kurtarma Tabur Komutanlığı (DAK) ve Jandarma Arama ve Kurtarma Timleri (JAK)’dır. JAK bünyesindeki Arama Kurtarma Timlerinde görevli personele kış ve yaz dönemlerinde, arama kurtarma, kayak, kar motosikleti, kar üstü araç, ilk yardım ve dağcılık konularında eğitimler verilmektedir.

Emniyet Genel Müdürlüğü:

İl Emniyet Müdürlüklerine bağlı olarak “Afet ve Acil Durum Yönetimi Büro Amirliği” birimi bulunmaktadır. Bu birim; afet ve acil durumlarda toplanan bilgilerin Valiliğin ilgili birimlerine ve üst makamlara hızlı ve doğru bir şekilde iletilmesi, arşivlenmesi, olası afet durumlarına ilişkin planların hazırlanması, düzenlenen eğitim ve tatbikat çalışmalarının izlenmesi, bölgenin emniyete alınması, asayişin sağlanması, enkaz alanlarında yağmalamanın önlenmesi, arama ve kurtarma ekibinin güvenliğinin sağlanması, trafik önlemlerinin alınması, önemli tarihi ve kültürel alanların korunması gibi görevleri üstlenmektedir.

İtfaiye Teşkilatı:

İtfaiye teşkilatının yangınla mücadelede temel prensipleri, hayat kurtarma, maddi hasarın önlenmesi ve çevreyi korumaktır. Bu teşkilat yangınla mücadele, yangını önleme, korunma, kurtarma, malların korunması ve yangının kontrolü, yangının söndürülmesi sonrasında ortamı havalandırmak, çevrenin bakımı ve onarımı görevlerinin yanı sıra arama ve kurtarma çalışmalarını yürütmektedir. Ülkemizdeki itfaiye teşkilatı daha çok yerel yönetimler bünyesinde yapılandırılmıştır.

Sahil Güvenlik Komutanlığı:

1985 yılına kadar Jandarma Genel Komutanlığı’na bağlı olarak görev yapan Sahil Güvenlik Komutanlığı, bu tarihten itibaren Türk Silahlı Kuvvetlerinin kadro ve kuruluşu içerisinde, barışta görev ve hizmet yönünden İçişleri Bakanlığı’na bağlı, olağanüstü haller ve savaş halinde ise Deniz Kuvvetleri Komutanlığı emrine girerek, silahlı bir güvenlik kuvveti olarak sahillerimizde, iç sularımızda, liman ve körfezlerimizde, karasularımızda, ulusal ve uluslararası hukuk kuralları uyarınca egemenlik ve denetimimiz altında bulunan tüm deniz alanlarında faaliyetlerini sürdürmektedir:

Manavgat yangını açısından değerlendirme

Ülkemizde afet durumunda planlama, koordinasyon görev ve yetkisi Afet ve Acil   Durum Yönetim Başkanlığına  (AFAD) verilmiştir.  Afetlerle ilgili planlama ve koordinasyonu sağlamakla görevli kuruluş AFAD dır. Tüm kamu kurum ve kuruluşları ile belediyeler ve kurumsal özel işletmeler Afet planı yapmak zorundadır. Sorun afet planı yapılmasında değil, Afet planlarının pratikte uygulanabilir olmasında ve afet planı içindeki paydaşların yeterli bilgi ve eğitim düzeyinde olmalarının sağlanmasıdır.

**TESPİTLER:**

Manavgat orman yangını ilk olarak 28.07.2021 tarihinde saat 11.58 de Manavgat Şelale orman işletme şefliği Salur Yamuklu mevkiinde çıkmıştır.

Orman Bölge müdürlüğü verilerine göre Saat:12:06 Sıcaklık 42 Derece Nisbi Nem:%13, Rüzgar hızı 58 km kuzey doğu

Orman Bölge Müdürlüğü verilerine Yangın haberi alınır alınmaz sahaya en yakın Manavgat Helikopterine 12.01, Antalya uçağına 12.03, Alanya ve Düzlerçamı helikopterine 12.05 de hareket talimatı verilmiştir. Yangının çok hızlı bir yayılım gösterdiği gözlenmiş, kısa zamanda yerleşim yerlerini tehdit edeceği öngörülmüş, Kalemler ve şişeler mahallelerinin tahliye talebi mülki amirliğe iletilmiştir. Yangın kısa sürede Kalemler, Evrenseki, Yavrudoğan, ve Hocalar mahallesini tehdit etmiştir.

Aynı gün gece saat 23.45 de Akseki Orman İşletme Müdürlüğü Beloluk Orman işletme şefliği Kepezbeleni mevkiinde başka bir orman yangını çıkmıştır. Bu yangına daha çok Konya dan gelen söndürme ekipleri yönlendirilmiştir. Yangın kısa sürede Manavgat yangını ile birleşmiştir.

Manavgat Akseki yangını devam ederken 29.07.2021 tarihinde saatt 09.45 de Gündoğmuş Ortakonuş mevkiinde orman yangını çıkmış ve müdahale edilmeye çalışılmıştır. Olumsuz hava şartları sebebiyle yangın hızla yayılmış ve geniş bir bölgeyi kaplamıştır.

Yangın söndürme çalışmalarına O.B.M verilerine göre Teknik eleman 513, Memur 36, İşçi 1397, Gönüllü 1353, Arazöz 203, Su ikmal aracı 50, Dozer 17, Grayder 7, Tır 12, Uçak 10, Helikopter 24, Diğer kurumlardan ise itfaiye aracı 166, Toma 25, Tır 18, Dozer 26, Eksvatör 5 katılmıştır.

Yangınların bölgede afet haline gelmesinin en önemli etkenleri arasında yangın süresince meydana gelen çok olumsuz meteorolojik veriler ve yerleşim birimlerinin orman ile iç içe olması gösterilmiştir. (Yüksek sıcaklık, düşük nem, şiddetli rüzgar)

Bölgemizdeki yangınlarda büyük çoğunluğu Manavgat olmak üzere (31.572.10 Ha) toplam 60.734 Ha ormanlık alan yanmıştır.

Manavgat yangının da yangın söndürme, Acil yardım ve kurtarma noktasında ciddi bir karmaşa yaşanmıştır. Çok başlılık yaşanmıştır. Devlet tüm gücüyle olay yerinde olmasına rağmen bir koordinasyon eksikliği göze çarpmıştır.

Afad ve tüm kurum ve kuruluşların bir afet planlarının olduğu düşünülse de, yangın afet süreci değerlendirildiğinde bu planların pratik ve uygulanabilir olmadığı, kurum ve kuruluşların ve planda rol alan aktörlerin rollerinden bihaber olduğu izlenimi edinilmiştir.

Yangın süreci kurumların bölgesel ve yerel olarak orman yangın eylem planı olup olmadığı sorusunu akla getirmiştir.

Afet bölgesinde ciddi bir afet disiplini sorunu yaşanmıştır. Afet bölgesine ilgili veya ilgisiz kişilerin giriş çıkış yaptığı gözlenmiştir.

Yerel Yönetim ile Merkezi yönetimin farklı siyasi ittifak bloklarından olması bu anlamda yeterli bir görev yetki tanımlaması yapılmadığı veya uyulmadığı için ciddi sorunlar ortaya çıkmıştır.

Afet durumunda her siyasi irade oy aldığı seçmen tabanını oluşturan afetzedeye yanında olduğunu hissettirmek ve zor gününde desteklemek görevini yerine getirme refleksi ile hareket etmektedir. Bunlar AFAD, Antalya Büyükşehir Belediye başkanlığı, Manavgat Belediye başkanlığı ve Kepez Belediye başkanlığı. Bu dört irade afetzede seçmenine karşı ayrı ayrı sorumluluk ve öne çıkmak duygusuyla seçmeninin beklentilerini karşılamak şeklinde hareket etmeye çalışmıştır. Bu durum koordinasyonda ciddi sıkıntılara neden olmuştur. Her yapı kıt insan ve bütçe kaynaklarını seçmen beklentisine göre kullanmak istemiştir. Örnek vermek gerekirse, Büyükşehir Belediyesi temiz su arazözlerini yangından etkilenen bölgelerdeki şebekelere su vermek için kullanmak isterken, AFAD belediyenin arazözlerini de yangın bölgesinin soğutulma çalışması için kullanmak istemiştir. Yani yangın söndürme sürecinin bile insan odaklı değil siyaset odaklı yapıldığı izlenimi edinilmiştir.

Tüm koordinasyon yetkisi Merkezi idarenin Temsilcisi AFAD’a aittir. Fakat, en azından yerel yönetimlerin afet durumunda üstleneceği yükümlülükler açık açık belirlenir vereceği hizmetler tanımlanırsa bu karmaşa ortadan kalkacaktır.

Afet sürecinde sivillerin ve bu alanda faaliyet gösteren STK ların rolünün tam olarak belirlenmediğinden olsa gerekki bu konuda gerekli koordinasyon sağlanamamıştır. Bu konuda ciddi bir sivil örgütlenmeye ihtiyaç olduğu aşikardır.

Afet sürecinde barınma ve ihtiyaçların karşılanması noktasında sıkıntılar yaşanmıştır. Acil barınma ihtiyacını hangi kurum karşılayacak? Yemek dağıtımı kimin sorumluluğunda olacak? Afetzedenin ekonomik kayıplarını kim tazmin edecek bu önceden belirlenmeli ve ilan edilmelidir

Yangın söndürme çalışmalarında gönüllü olarak yangın söndürme çalışmalarına katılmak isteyen vatandaşlar ciddi sorunlara neden olmaktadır.

Yangın bölgesinde yerleşim alanları ile ormanlık alanların çok iç içe olması can ve mal kaybına sebep olmuştur. Çok sayıda hayvan yanmış telef olmuştur

Dar köy ve dağ yollarında oluşan trafik yoğunluğu itfaiye ve itfaiye araçlarına su takviyesi yapan arazözlerin çalışmasını engelleyebilmektedir.

Yangın söndürme ve kurtarma güvenliği konusunda eğitim ve tecrübesi olmayan sivil unsurlar kendi hayatlarını tehlikeye attığı gibi , kendileri kurtarmaya gelecek ekiplerin hayatını da tehlikeye atabilmektedir.

Gönüllü kuruluşlar ve vatandaşların afet bölgelerine girişi ve zamanlaması arama kurtarmada ki rolleri açıkca önceden belirlenmeli ve afet anında da koordine edilmelidir.

Afet devam ettiği sürece Hükümet ve Belediye yöneticisi siyasi aktörlerin bölgede olduğu, hatta yangın alanında olması sebebiyle sorunlar yaşandığı gözlenmiştir. Bu durum personelin işine odaklanmasını, söndürme ve kurtarma ekibini koordine eden yöneticilerin dikkatinin dağılmasına neden olmaktadır.

**SONUÇ :**

Manavgat yangınında yaşanan yukarda belirtilen aksaklıklardan ders çıkarılmalı ve olası afetlerde bu aksaklıklar tekrar yaşanmamalıdır. Afet yönetimi ve koordinasyonu tüm paydaşlar dikkate alınarak tek elden yapılmalıdır. Bu süreçte en önemli faktör insan kaynaklarıdır. Afet yönetim sürecinde planlamaların iyi yapılması, gerekli araç-gereçlerin temin edilmesi vb. faaliyetler başarılı bir şekilde yapılsa bile insan kaynakları yönetimi basamaklarına göre insan gücünün başarılı şekilde yönetilmemesi ve aralarındaki iletişim ve iş birliğinin sağlanamaması durumunda afet yönetiminde başarılı olunması söz konusu olamaz. Sonuç olarak afet yönetim sürecinin her aşamasında insan kaynaklarının etkin yönetilmesi, sürekli ve hızlı iletişimin sağlanması, iletişim ve iş birliğinin sürdürülmesi başarılı bir afet yönetiminin ön koşulunu oluşturmaktadır. Bu konuda halkın tamamını içine alan Sivillerin ve STK larında içinde bulunduğu bir sivil Afet örgütlenme modeline ihtiyaç bulunmaktadır. Biz böyle bir model öngörüyoruz.

**AFETLERE TOPLUMSAL HAZIRLIK ve ÖRGÜTLENME**

Afetlerde etkili bir yönetim gerçekleştirmek ve onunla baş ederek, kırım ve yıkımlarını en aza indirebilmek için, olası afet risklerine karşı, tüm toplumsal birimlerin (aile, iş yeri, apartman, bina, sokak, mahalle-köy, kasaba, kent) ve tüm kurumların (sektör, bakanlık, il müdürlüğü, belediye,) ve bunların tüm alt birimlerinin Aile hekimliği, hastane, fabrika, okul vb) bu anlamda örgütlenmesi ve kendilerine özgü bir afet planı hazırlaması gerekir. Mahalle, kent, bölge ve ulusal planlar ise, bu alt birimlerin planlarının birleşiminden elde edilir, edilmelidir. Bu nedenle de, ülkedeki tüm kurumlar bir yandan kendi hizmetleri ile ilgili olarak kurumsal plan ve senaryolarını hazırlarken öte yandan da toplumun örgütlenmesi ve hazırlanması için öncülük etmelidir.

**1. Ailenin Örgütlenmesi ve Ailede Afet Planı:**

Herhangi bir afet riski (deprem, sel, kasırga, yangın, NBC ajanlarla saldırı v.b) bulunan yerleşim biriminde yaşayan tüm aileler ve iş yerleri, afet konu ve risklerini konuşarak, bu bağlamda örgütlenmeli ve kendi ailesi / iş yeri için bir afet planı yapmalıdır. Bu planda afetlerin süreçleri göz önünde bulundurularak, afetlerin tüm dönemlerinde yapılacak işler, kimler tarafından ve nasıl yapılacağı ayrıntılı bir biçimde tanımlanmalıdır.

a) Her aile, sessiz dönemde konutunu deprem, sel, kasırga, yangın ve yapay afet diye bilinen olaylar açısından gözden geçirmeli, konutun bu tür olaylara karşı daha güvenli hale gelmesi için gerekli önlemleri araştırmalı ve gereğini yapmalıdır. Bu dizeden olmak üzere; gaz, su ve elektrik sistemleri kontrol edilmeli, bunların şebekelerinde, deprem sarsıntısı, kasırga veya sel sırasında tehlike yaratacak eksiklik, hata ve yetersizlikler giderilmelidir. Bu sistemlerin her birine, kolayca ulaşılabilecek ve olay sırasında sistemi devre dışı bırakacak vanalar /şarteller vb düzenekler eklenmelidir. Türkiye’de özellikle deprem olayı üzerinde durulmalı, konut ve iş yerlerinde deprem açısından alınması gerekli her türlü önlem alınmalıdır. Evde veya işyerinde bulunan ve sarsıntı ile kopma / düşme riski olan (tavana asılı alet ve makineler, avizeler vb / duvara asılı 5 su ısıtıcıları, dolaplar, çerçeveler vb), devrilme riski olan (kütüphane, dolaplar vb) tüm yapı ve eşyalar gözden geçirilerek tavan ve duvar bağlantıları güçlendirilmeli ve bunlar yerlerine iyi bir biçimde bağlanarak, sarsıntı ile kopma, düşme ve devrilme riskleri ortadan kaldırılmalıdır. Yataklar, oturma (koltuk, sandalye, divan vb) ve çalışma masa ve tezgahları, bu tür eşyaların düşmesi veya kopması halinde risk yaratmayacak bir biçimde yerleştirilmelidir. Dolap ve raflara yerleştirilen eşyalar herhangi bir sarsıntı sırasında tehlike oluşturmayacak şekilde (ağır ve kırılabilir eşyalar alt gözlerde ve kapaklı raflarda ve kapakları kilitli olacak şekilde) yerleştirilmelidir.

b) Her aile bir afet planı yapmalıdır. Bu plan, ilgili organlar tarafından alarm verilmesi ya da alarm verilmeksizin olay başlaması halinde, evde bulunan tüm kişilerin davranışlarının neler olacağını ayrıntılı bir şekilde içermelidir. Örneğin; deprem açısından, evdeki kullanım alanlarından (odalar, salon, mutfak ) hangisi daha güvenlidir, bu alanlarda çökme olması halinde yaşam boşlukları sağlayabilecek yerler nerelerdir? Sarsıntı sırasında kişiler buralardan nasıl yararlanacak ve buralarda hangi pozisyonda duracaktır? Sarsıntı geçtikten sonra ev nasıl terk edilecektir? Gibi soruların yanıtları düşünülmeli ve planlanmalıdır. Olaydan haberdar olduktan / alarm verildikten sonra, evi terk etmeden önce, elektrik su ve gaz vanaları kimler tarafından ve nasıl kapatılacaktır? Evdeki yardıma gereksinimi olan kişilere (çocuk, yaşlı, engelli vb) ve varsa evcil hayvanlara kimler yardımcı olacak ve bunlar aile toplanma yerine nasıl götürülecektir? Şayet var ise zorunlu gereksinimler çantasını kim alacak? Dışarıda nerede toplanılacak (aile toplanma yerleri ile apartman toplanma yerlerinin aynı yerde olması tercih edilmelidir)? Okulda, kreşte küçük çocuk var ise onu kim ve nasıl alacak? Ev dışındaki aile bireyleri ile nasıl haberleşilecek? Haberleşme olamaz ise bu bireyler aile ile nerede buluşacak (aile toplanma yeri ile aynı yer olmalıdır)? Aile dışarıda toplandıktan sonra, apartman yönetimi – komitesi ile kim iletişim / ilişki kuracak? Soruları başta olmak üzere, akla gelen tüm sorular ayrıntılı bir şekilde yanıtlanmalı, planlanmalı ve bu yanıtlar / planlar tüm aile bireyleri tarafından bilinmelidir. Zaman zaman konu tekrar gündeme getirilmeli ve hatta tatbikatlar yapılarak ailenin üst düzeyde hazırlıklı olması sağlanmalıdır.

c) Aile, aile toplanma yerinde toplandıktan ve aile güvenliği sağlandıktan hemen sonra, ailedeki apartman yönetimi-komitesi ile ilişki kuracak kişi derhal apartman bina komitesi ile iletişim kurarak, kendi ailesi hakkında bilgi vermeli ve komşuları hakkında bilgi almalıdır.

**2. Apartmanda Örgütlenme ve Apartman Afet Planı:**

Afet riski altında olan yerleşim yerlerindeki tüm bina (apartman–işyeri) sakinleri, binalarına ilişkin bir afet örgütlenmesi ve planı yapmalıdır. Her şeyden önce bina sakinleri, bina yönetici ya da belirleyecekleri bir kişinin başkanlığında toplanarak afet riskleri konusunu ayrıntılı bir biçimde konuşmalı, ev ve işyeri temsilcilerinden oluşan bir afet komitesi kurmalıdır. Bu komite kendi arasından bir başkan ve iki yardımcı seçmelidir. Kurulacak komite, afet risk ve süreçlerini göz önünde bulundurarak, tüm süreçlerde yapılacak işleri ayrıntılı bir biçimde içeren bir bina afet planı hazırlamalıdır. Bu dizeden olmak üzere:

a) Afet komitesi, binayı sessiz dönemde ayrıntılı bir biçimde gözden geçirmeli ve bir deprem / sel / kasırga/ yangın / savaş olasılığına karşı olabildiğince güvenli hale getirilmelidir. Bu konuda gerekli incelemeler yaptırılarak teknik bilgi ve yardım alınmalıdır. Binanın fizik yapısı, elektrik, su ve gaz şebekesi risk yaratmayacak ve yer sarsıntısı sel vb durumlarda kolayca devre dışı bırakacak düzeneklerle donatılmalıdır. Koridor ve merdiven boşluklarında risk yaratan ve binanın boşaltılmasına / tahliyesine engel olan yapılar-eşyalar giderilmeli / kaldırılmalıdır. Binada oluşacak hasardan etkilenmeyecek bir yerde (bahçenin güvenli bir köşesi) kurtarma araç ve gerecinin ( kazma, kürek, keski, balyoz, çekiç, kriko vb) bulunması sağlanmalıdır.

b) Bina komitesince, binanın ve bağımsız kullanım alanlarının, her dairenin / her birimin ayrıntılı bir planı çizilmelidir. Her dairede ya da işyerinde kaç kişi yaşadığı ve bunların yerleşim planı, odalarda ve diğer kapalı hacimlerde kimlerin kaldığı ve buradaki yatakların, oturma yerlerinin, iş masalarının ve diğer eşyaların hangi pozisyonda bulundukları bu plan üzerine açık bir şekilde işlenmelidir. Buralarda hasar meydana gelmesi ve içerde insan kalması halinde en uygun yaklaşım ve kurtarma biçiminin ne olacağı düşünülmeli ve araştırılmalıdır. Bina için, bir toplanma bölgesi belirlenmeli ve burası tüm ailelere duyurulmalıdır.

c) Aile ya da iş yerlerinin kendileri için hazırlamış oldukları planlar bina komitesince gözden geçirilmeli, bu planlar ile bina planı arasında uyum sağlanmalıdır. Gereğinde aile ve iş yerlerine kendi planlarını yapma konusunda rehberlik yapılmalı ve yardımcı olunmalıdır.

d) Bina sakinlerinden kimin sokak komitesi sorumlusu olacağına önceden karar verilmelidir. Bina komitesinde görevlendirilecek kişilerin ikişer yedekli olmasında büyük yarar vardır. Çünkü; görevlendirilen kişilerin kendilerinin ya da ailelerinin depremden hasar görmesi halinde görevlerinin başına gidememe olasılığı vardır. Bina komitesi belli aralıklarla 7 bir araya gelmeli, plan tekrar tekrar gözden geçirilmeli ve zaman zaman tatbikatlar yapılarak bina sakinlerinin olaya hazırlıklarının en üst düzeyde olması sağlanmalıdır.

e) Olay olduğunda, ilk fırsatta, aile ve iş yeri temsilcileri (bina deprem komitesi) bina toplanma bölgesinde bir araya gelmeli ve tüm komşuların durumu değerlendirilerek, içerde / enkaz altında kalan olup olmadığı soruşturulmalıdır. Şayet böyle bir durum var ise, apartman kurtarma araçlarının bulunduğu yerdeki araç gereçler alınarak derhal kurtarma işlemlerine başlanmalıdır. Bu kurtarma işleminde, daha önce kararlaştırılmış olan yaklaşım ve kurtarma biçimi unutulmamalıdır. Bu arada sokak komitesi ile iletişim kurmakla görevlendirilmiş olan kişi, sokak toplanma yerine giderek komiteye apartman hakkında bilgi vermeli ve gereğinde onlardan yardım istemelidir.

**3. Sokakta Örgütlenme ve Sokak Afet Planı:**

Afet riski altında olan yerleşim birimlerindeki tüm sokakların, bir sokak afet planı ve örgütlenmesi olmalıdır. Bunun için, her şeyden önce sokakta bulunan tüm binaların yöneticileri ya da sakinlerin belirleyecekleri bir kişi ve yedeğinden oluşan bir sokak komitesi oluşturulmalıdır. Bunlar bir araya gelerek kendi aralarında bir başkan ve iki başkan yardımcısı seçmelidir. Binalardan, sokak komitesinde seçilecek kişilerin ikişer yedekli olmasında büyük yarar vardır. Çünkü; görevlendirilen kişilerin olaydan kendilerinin ya da ailelerinin hasar görmesi durumunda görevlerinin başına gidememe olasılığı vardır. Bu komite, seçilen başkanın başkanlığında toplanarak konuyu ayrıntılı bir biçimde konuşulmalı ve afet risk ve süreçlerini göz önünde bulundurularak ayrıntılı bir sokak afet planı hazırlamalıdır. Hazırlanacak plan afet türleri ve süreçlerinde yapılacak işleri ayrıntılı bir biçimde içermelidir.

Bu dizeden olmak üzere:

a) Komite, sessiz dönemde, sokağı enine boyuna incelemelidir. Sokağın ayrıntılı bir krokisi hazırlanarak, sokaktaki riskli binalar ve yapılar ( doğal gaz şebekesi, yanıcı, parlayıcı ve zehirli madde bulunduran depo vb) saptanarak kroki üzerinde işaretlenmelidir. Bu yapılar için yapılabilecek olan işlemler tartışılarak, olanaklı düzeltmeler yapılmalı ve önlemler alınmalıdır. Sokaktaki binaların, kendi afet planlarını yapmaları konusunda rehberlik yapılmalı, onların afet planları gözden geçirilerek, sokak planı ile bunların uyumluluğu sağlanmalıdır. Sokak komitesi, kendisi için, olay sırasında / sonrasında toplanacakları, bir toplanma yeri belirlemelidir (sokak komitesi toplanma yeri). Bunun için sokaktaki park yeri, okul ya da sağlık kurumu bahçesi gibi açık alanlar önerilebilir). Toplanma yeri yakınında ve olaydan zarar görmeyecek bir yapıda (özel olarak inşa edilebilir veya var olan yapılardan birinden yararlanılabilir) çeşitli kurtarma araçları (kürekler, kazmalar, keski, delgi aletleri, balyoz vb) bulundurmalıdır.

b) Sokak komiteleri belli aralıklarla bir araya gelmeli, plan tekrar tekrar gözden geçirilmeli ve zaman zaman tatbikatlar yapılarak sokak sakinlerinin olaya hazırlıklarının en üst düzeyde olması sağlanmalıdır.

c) Sokak komitesi, olay sırasında / sonrasında, derhal başkan ya da başkan yardımcısının başkanlığında sokak toplanma yerinde toplanmalı ve bir sokak kriz masası oluşturarak, çalışmaya başlamalıdır. Olaydan hemen sonra sokak toplanma yerine gelen bina temsilcilerinden, sokaktaki hangi yapıda ya da binada hasar olduğu ve bunların hangisinde kazazede bulunduğu konularında bilgi alınmalı ve hızlı bir değerlendirme yapılarak, derhal buralar için kurtarma ekipleri oluşturulmalı ve yardım ulaştırılmalıdır. Bu değerlendirme sokaktaki tüm binaları özellikle de riskli yapıları içermelidir. Sokak değerlendirmesi biter bitmez, sokak komitesi tarafından seçilmiş / görevlendirilmiş kişi mahalle / köy toplanma bölgesine / kriz masasına giderek sokak hakkında bilgi vermelidir. Sokak komitelerinin toplanma bölgeleri aynı zamanda dışarıdan gelecek arama kurtarma ekiplerinin de geleceği ve yönlendirileceği (sokak komitesi başkan ya da yardımcılarınca) yerler olmalıdır.

d) Sokak komiteleri, arama kurtarma işleri yanında kimsesiz kalan çocuk ve yaşlıların gözetiminden de sorumlu olmalıdır. Bu amaçla, hazırlanacak planlarda kimsesiz kalacak yaşlı ve çocukların bakılıp korunacağı yerler de düşünülmelidir.

**4. Mahalle-Köyde Örgütlenme ve Afet Planı:**

Afet riski altında olan tüm mahalle ve köyler, afet risklerini değerlendirmeli ve kendi yerleşim birimlerine ilişkin bir örgütlenme ve afet planı yapmalıdır. Sessiz dönemde, her mahallede-köyde muhtar ve mahalle sakinleri tarafından seçilecek yardımcıların önderliğinde ve sokak temsilcilerinden oluşan bir afet komitesi kurulmalıdır. Bunlar bir araya gelerek kendi aralarında bir başkan ve iki başkan yardımcısı seçmelidir. Konu komitede ayrıntılı bir biçimde konuşulmalı, köyün-mahallenin afet riskleri açsından bir değerlendirmesi yapılarak, bir mahalle–köy afet planı hazırlanmalıdır. Hazırlanacak plan afet risk ve süreçleri göz önünde bulundurularak, tüm süreçlerde yapılacak işleri ayrıntılı bir biçimde içermelidir.

a) Köy-mahalle ayrıntılı bir biçimde incelenmeli, afet açısından riskli binalar ve yerler saptanarak, mahalle ya da köyün yeteri büyüklükteki krokisi / haritası üzerinde işaretlenmelidir. Bu yapılar için sessiz dönemde yapılabilecek değişiklikler ve önlemler konuşulmalı ve olanaklı olanlar yapılarak gerekli önlemler alınmalıdır. Mahalle-köy komitesi, kendisi için, olay sırası / sonrasında toplanacağı bir yer belirlemelidir (mahalle-köy komitesi toplanma yeri). Bu toplanma yerine yakın bir yerde, olaydan (depren /sel /yangın) zarar görmeyecek bir yapıda kurtarma araçları deposu oluşturulmalı (mahalle deposu) ve burada yeterli sayıda çeşitli kurtarma araçlarından (kürekler, kazmalar, keski, delgi aletleri, balyoz vb) hazır bulundurulmalıdır. Komite sokak komitelerinin hazırlamış olduğu planları gözden geçirmeli ve oluşturulacak mahalle planı ile bunların uyumluluğunu sağlamalıdır. Ayrıca sokak komitelerinin yapacağı planlarda onlara kılavuzluk etmelidir.

b) Olay sırası / sonrasında mahalle komitesi başkan veya yardımcıların başkanlığında, mahalle toplanma yerinde toplanarak derhal mahalle / köy kriz masası olarak çalışmaya başlamalıdır. Komite, sokak temsilcilerinden alınan bilgilerin ışığında olayın hızlı bir değerlendirmesini yapmalıdır. Bu değerlendirmede özellikle hangi binada hasar var ve bunların hangisinde afetzede bulunduğu bilgileri üzerinde durulmalı ve buralara derhal kurtarma ekipleri gönderilmelidir. Mahalle ve köy komiteleri, en kısa sürede kent komitesine mahalle hakkında bilgi sunmalı (iletişim araçları ya da kurye aracılığı ile) ve onlardan gelecek bilgileri de alarak mahalleliye duyurmalıdır. Mahalle-köy toplanma bölgeleri aynı zamanda dışarıdan gelecek arama kurtarma ekiplerinin de geleceği ve yönlendirileceği yerler olmalıdır.

c) Mahalle-köy komiteleri, arama kurtarma işleri yanında, geçici yerleşim, kimsesiz kalan çocuk ve yaşlıların gözetimi gibi konularla da ilgilenmeli, bu konularda il ya da ilçe kriz masaları ile işbirliği yapmalıdır. Bu amaçla, hazırlanacak planlarda seçenek geçici yerleşim yerleri ve kimsesiz kalacak yaşlı ve çocukların bakılıp korunacağı yerler de düşünülmelidir. Afete neden olan olaylara sönuk kalan toplumun kendi kendini, dolaysı ile de komşuların birbirini kurtarması çok önemlidir. Kırımları çok azaltır. Çünkü afetlerden sonra ölümlerin %80’ni ilk bir iki saat içinde meydana gelmektedir. Hiç bir ülke ya da toplumda bu kadar kısa bir süre içinde olay yerine ulaşabilecek bir dış yardım söz konusu değildir. Özellikle büyük afetlerde dış yardımın / kamu örgütlerinin ya da olay bölgesi dışından gelecek arama-kurtarma ekiplerinin olay yerine ulaşması ve çalışmaya başlaması oldukça gecikmekte ve bazen 24 saati bulabilmektedir. Dünyadaki büyük deprem deneyimlerinin sonuçları onu göstermektedir ki; afetzede kurtarma hizmetleri ancak 4. ve 5. günlerde en aktif düzeye ulaşabilmektedir. Yani dışardan gelen yardımlar /arama-kurtarma ekipleri ancak bu günlerde tam kapasite ile çalışır hale gelebilmektedir. En gelişkin ve örgütlü / hazırlıklı ülkelerde bile, arama-kurtarma ekip ve malzemelerinin uçak ve helikopterlerle olay yerine intikal ettirilmesi en az 3-5 saati almakta ve ekiplerin çalışmaya başlaması için de bir o kadar zaman geçmektedir. Oysa bu saatler afetzedelerin kurtarılabilmesi için altın saatlerdir. Bu zaman zarfında, olaya sunuk kalan toplum kendi başının çaresine bakmak zorundadır. Bu nedenle de, özelde depremlerde genelde ise tüm afetlerde bina, sokak ve mahalle örgütlenmelerinin varlığı ve kurtarmada gereksinim duyulacak malzemelerin önceden depolanmış olması son derce önemlidir. Kurtarmaya bir saat önce başlanması, başka bir anlatımla afetzedenin bir saat önce kurtarılması, onun yaşaması açısından çok kıymetlidir. Daha genel bir söylemle, ilk 48 saatte kurtarılan afetzedelerin yaşama şansı çok yüksektir, buna karşılık bundan daha geç kurtarılanlar da ise, bu şans zamana paralel olarak azalmaktadır. Afetlerde ilk yapılacak iş arama-kurtarmadır. Arama kurtarmada ise önemli olan ve en çok zaman alan iş kurtarmayı bekleyen afetzedenin yerinin belirlemesidir. Sessiz dönemde örgütlenmesini apartman / aile düzeyinde tamamlayan (komitelerini kuran) hazırlık ve tatbikatlarını yapan toplumlar, olaydan hemen sonra nerede afetzede kaldığını bilir. Daha dış yardım ekipleri bölgeye ulaşmadan, kurtarılması özel araç gereç gerektirmeyen afetzedelerin tamamını canlı olarak kurtarabilir. Bu tür komitelerin varlığı, bölge dışından gelen yardım ekiplerinin çalışmasını da çok kolaylaştırır ve etkili hale getirerek kurtarılan can sayısını çok arttırabilir. Çünkü; bu tür bir örgütlenme ve hazırlığın olması halinde, bölge dışından gelen ekipleri, mahalle ve sokak komiteleri karşılar ve onlara; “şu binada, üçüncü katta, arka cepheye bakan odada bir afetzedemiz var” gibi kesin bilgi verebilirler. Yani arama-kurtarma ekiplerinin yer belirleme için yapacağı zaman kaybını önleyerek, onların doğrudan kurtarmaya geçmesini sağlayabilirler. Aksi takdirde ekiplerin enkaz altında canlı olup olmadığını araştırması soruşturması bile saatler alacaktır.

**5. Kentte Örgütlenme ve Kent Afet Planı:**

Afet riski altında olsun ya da olmasın tüm kentler bir afet planı ve örgütlenmesi yapmalıdır. Kendisi için afet riski olmayan kentlerin komşu / kardeş kentlerde oluşabilecek afetlere yardıma koşabilecek hazırlıkta ve örgütlülükte olması gerekir. Her kent, vilayet - kaymakamlık ve belediyede yönetimlerin önderliğinde, mahalle ve köylerin temsilcilerinden oluşan bir afet komitesi kurulmalıdır. Bu komitelere vilayet-kaymakamlık ve belediyeden görevlendirilen yetkililer de katılmalıdır. Bu komiteler başkan ve başkan yardımcılarını kendi aralarından seçebileceği gibi, vilayet – kaymakamlık veya belediyenin görevlendireceği kişiler de başkanlık edebilir. Kent komiteleri ile, kurumların (sağlık müdürlüğü, emniyet müdürlüğü, bayındırlık müdürlüğü vb) afetten sorumlu birimlerinin, olay sırasında faaliyete geçecek olan kaza ve vilayet kriz masalarının eşgüdümün nasıl sağlanacağı sessiz dönemde tasarlanmalı ve gayet 11 açık bir biçimde belirlenmelidir. Bu örgütlenmeler zaman zaman bir araya gelerek bir durum değerlendirmesi yapmalı, ortak eğitim ve tatbikat programları düzenlemelidir. Olay sırasında bu örgütlenmeler arasında iletişim eksiklik ve hatalarına fırsat tanınmamalıdır. a) Kent komitesi, mahalle ve köylerin afet planlarını gözden geçirerek bunların bileşimi ve eşgüdümünden oluşan bir kent planı hazırlamalıdır. Yeterli olmayan mahalle-köy planlarının tamamlanması konusunda mahalle komitelerine kılavuzluk yapılmalıdır. Hazırlanacak planda, tüm süreçlerde yapılacak işler ayrıntılı bir biçimde tanımlanmalıdır. Bu planlarda yapılacak işlerin kim, nerede, ne zaman ve ne ile sorularını yanıtlayacak ayrıntılar bulunmalıdır. b) Her bir afet türü için ayrı ayrı, riskli binalar ve yapılar saptanarak, kentin ayrıntılı haritası üzerinde işaretlenmelidir. Aynı harita üzerinde ulaşım, sağlık hizmeti, konaklama vb olaydan sonra önem kazanacak yapılar işaretlenmeli, ulaşım yollarının tıkanması halinde alternatif ulaştırma kanalları belirlenmelidir. Ulaştırma haberleşme ve risk azaltma anlamındaki yapılar gözden geçirilmeli ve bu konularda sessiz dönemde alınabilecek önlemler konuşulmalı ve olanaklı olanlar yapılarak konu çözüme kavuşturulmalıdır. c) Kent komitesi, kendisi için bir toplanma-çalışma yeri belirlemelidir. Kent komitesi olay sonrasında, derhal toplanmalı ve çalışmaya başlamalıdır. Gönüllülerden oluşan kent komitesi ile resmi kuruluşların temsilcilerinden oluşan kriz masalarının eşgüdümünün nasıl sağlanacağı sessiz dönemde kararlaştırılmalı ve yapılacak tatbikatlar ile pekiştirilmelidir.

**6. Ulusal Örgütlenme ve Ulusal Afet Planı:**

Afetlere karşı örgütlenme ve afet planlarının yapılmasında, kuşkusuz özelde kamu kurum ve birimlerinin genelde de kamu yönetiminin önemli bir rolü vardır. Ancak, bu durum afet örgütlenmesi ve planlarının yönetim hiyerarşisinde yukarıda yer alan bazı kurum ya da birimlerce yapılarak, alt birimlere ve topluma tebliğ edilecek şeklinde anlaşılmamalıdır. Aksine, afet planlarında esas olan alt kurum ve birimlerin yapacağı / yaptığı planlardır. Çünkü, bu tür planların gerçekçi ve uygulanabilir olmasının tek yolu, onların alttan üste uçtan merkeze doğru hazırlanması ile olanaklıdır. Bu nedenle de, valilikler–kaymakamlıklar ve belediyeler bir yandan kendi kurumsal hazırlık ve planlarını yaparken öte yandan da bina sokak- mahalle ve kent komitelerinin oluşmasına büyük önem vermelidir. Bu tür komitelerin kurulması özendirilmeli ve desteklenmelidir. Örgütlenme tamamlandıktan sonra, kamu yönetimlerinin desteği ile komiteler belli aralıklarla toplanmalı ve komitelere ve çalışmalarına ilişkin tüm bilgiler topluma mal edilmelidir. Komitelerin halkı bilgilendirmesi, afete hazırlaması için toplantılar ve tatbikatlar yapmasına kamu kaynaklarından destek verilmelidir.